

  
ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
г. НЕВИННОМЫССКА

ул. Гагарина, д. 55, г. Невинномысск,  
Ставропольский край, Россия, 357100

02.03.2021 № 7-83-2021/145

Заведующей МБДОУ «Центр развития  
ребенка – детский сад № 45 «Гармония»

Алипенко Н.В.

ул. Степная, 2в, г. Невинномысск,  
357100

## ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего трудового  
распорядка МБДОУ «Центр развития  
ребенка – детский сад № 45 «Гармония»

Прокуратурой города проведена проверка соответствия действующему законодательству правовых актов, изданных МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 45 «Гармония» (далее – Учреждение).

Конституция Российской Федерации, провозглашая человека, его права и свободы высшей ценностью и возлагая на государство обязанность по их соблюдению и защите (статья 2), гарантирует каждому защиту его прав и свобод (статья 46, часть 1), в том числе, закрепленных статьей 37 Конституции Российской Федерации прав в сфере труда.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Согласно ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов, которые принимаются ею в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией (ст. 30 Закона № 273-ФЗ).

ВЕН № 015724\*

Установлено, что в 2020 году между работодателем и работниками Учреждения заключён коллективный договор на 2020 – 2022 годы.

Правила внутреннего трудового распорядка МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 45 «Гармония» (далее – Правила) являются приложением к указанному коллективному договору.

Проведённый анализ показал, что Правила не соответствуют действующему законодательству и подлежат приведению в соответствие с ним.

Так, пунктом 2.2 Правил предусмотрен перечень документов, предъявляемых работником при заключении трудового договора.

Согласно ст. 65 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю, в том числе справку о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, которая выдана в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с федеральными законами не допускаются лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В соответствии со ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

К педагогической деятельности не допускаются лица:

лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи;

имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части;

признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Перечень истребуемых у работника при приеме на работу документом, утвержденный Правилами противоречит требованиям ст.ст. 65, 331 ТК РФ, так как необоснованно сужен, отсутствует требование об обязательном предоставлении справки о том, является или не является лицо подвергнутое административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, которая выдана в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с федеральными законами не допускаются лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутое административному наказанию.

Кроме того, пунктом 6.1 Правил предусмотрена возможность установления иных видов поощрений.

Согласно ст. 135 ТК РФ система оплаты труда включает размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

Условия оплаты труда, определенные трудовым договором, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Условия оплаты труда, определенные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно ст. 131 ТК РФ работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляет благодарность, выдает премию, награждает ценным подарком, почетной грамотой, представляет к званию лучшего по профессии).

Другие виды поощрений работников за труд определяются коллективным

договором или правилами внутреннего трудового распорядка, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

Между тем, в нарушение ст.ст. 131 и 135 ТК РФ принятый пункт Правил является диспозитивным установлением возможности совершения работодателем действий в отношении работников Учреждения по своему усмотрению, связанных с установлением не предусмотренных данными Правилами видов поощрений.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Правила внутреннего трудового распорядка МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 45 «Гармония» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства Российской Федерации.

2. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста проинформировать прокуратуру города Невинномыска.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру города Невинномыска.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции

  
В.И. Самарин

ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
г. НЕВИННОМЫССКА

ул. Гагарина, д. 35, г. Невинномысск,  
Ставропольский край, Россия, 357100

20.03.2021 № № 7-83-2021/299

На № \_\_\_\_\_

Заведующей муниципального  
бюджетного дошкольного  
образовательного учреждения  
«Центр развития ребенка —  
детский сад № 45 «Гармония»  
города Невинномысска

Алипенко Н.В.

357100, город Невинномысск,  
улица Степная, 2В

## ПРОТЕСТ

на приказ № 74-о/д от 10.04.2020 «Об  
утверждении положения о комиссии по  
предотвращению и урегулированию  
конфликта интересов муниципального  
бюджетного дошкольного  
образовательного учреждения «Центр  
развития ребенка — детский сад № 45  
«Гармония» города Невинномысска»

В прокуратуре города при проведении мониторинга исполнения требований законодательства о противодействии коррупции при разработке и принятии мер по предупреждению коррупции образовательными учреждениями города Невинномысска изучено Положение о комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка — детский сад № 45 «Гармония» города Невинномысска», утвержденное приказом № 74-о/д от 10.04.2020 (далее - Положение).

В ходе проверки установлено, что Положение содержит нормы, не соответствующие требованиям законодательства о противодействии коррупции и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273-ФЗ) противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на основных принципах, а именно: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно статье 13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые, могут включать предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Согласно п. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции включает в себя меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В ч. 1 ст. 10 Закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В ч. 2 ст. 10 Закона № 273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в ч. 1 ст. 10 Закона № 273-ФЗ, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в ч. 1 ст. 10 Закона № 273-ФЗ, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В частях 4, 5, 7 статьи 11 Законом № 273-ФЗ предусмотрен перечень способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов у отмеченных лиц.

Так, в ч. 4 ст. 11 Закона № 273-ФЗ указано, что предотвращение и урегулирование конфликта интересов может состоять:

- в изменении должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 11 Закона № 273-ФЗ, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

- в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Согласно ч. 5 ст. 11 Закона № 273-ФЗ предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо, указанное в ст. 11 Закона № 273-ФЗ, осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Однако, Положение не содержит указанные нормы, что противоречит требованиям федерального законодательства о противодействии коррупции.

Более того, обязанность работника уведомить представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, закреплена также в ч. 2 ст. 11 Закона № 273-ФЗ.

При этом, работник обязан уведомить в порядке, определенном

представителем, нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Между тем, данная норма в Положении не закреплена.

Кроме того, в соответствии со ст. 11 Закона № 273-ФЗ лица, замещающие должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Таким образом, в случае возникновения прямой или косвенной личной заинтересованности члена или председателя комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

Учитывая, что указанное Положение противоречит нормативным правовым актам, имеющим более высокую юридическую силу, необходимо указанный правовой акт привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Положение о комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка — детский сад № 45 «Гармония» города Невинномысска», утвержденное приказом № 74-о/д от 10.04.2020, привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Протест подлежит немедленному рассмотрению. О результатах рассмотрения протеста должно быть сообщено в прокуратуру города Невинномысска в десятидневный срок в письменной форме.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции

  
В.И. Самарин